

---

教 育 部  
外 交 部  
财 政 部  
公 安 部

文 件

教外[2015]52 号

---

教育部等五部门关于印发《2015-2017 年  
留学工作行动计划》的通知

各省、自治区、直辖市教育厅（教委）、外事办、财政厅(局)、公安厅(局)、人社厅(局)，新疆生产建设兵团教育局、外事局、财务局、公安局、人社局,各驻外使（领）馆，教育部直属各高等学校、有关直属单位：

为贯彻中央留学工作精神，进一步做好出国留学和来华留学工作，教育部、外交部、财政部、公安部和人力资源社会保障部

---

制定了《2015-2017 年留学工作行动计划》，现印发给你们，请  
结合实际情况贯彻落实。

教 育 部

外 交 部

财 政 部

公 安 部

人力资源社会保障部

2015 年 7 月 1 日

---

## 2015-2017 年留学工作行动计划

出国留学和来华留学是国家教育对外开放的重要组成部分，近年来留学事业蓬勃发展，为国家培养了大批优秀人才，为我国改革开放和现代化建设做出了巨大贡献。新形势下，我国留学工作面临的机遇和挑战并存。全面做好留学工作，充分发挥留学在国家人才培养中的重要作用，关系到国家发展战略和改革开放大局。为加快培养更多具有中国情怀、国际视野和国际竞争与合作能力的人才，努力开创留学工作新局面，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦做出更大的贡献，制定本计划。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会及全国留学工作会议精神，坚持“支持留学、鼓励回国、来去自由、发挥作用”的出国留学工作方针，坚持“扩大规模、优化结构、规范管理、保证质量”的来华留学工作方针，立足于国内国际两个大局，遵循国内国际人才培养、流动和使用规则，加强国家留学工作统筹协调和顶层设计，培养和吸引大批国际化人才，以发挥好留学人员作用为着力点，提升出国留学效益，提高来华留学质量，改

---

善留学工作水平，推动留学工作规范有序发展。

## （二）工作原则与工作目标

留学工作要坚持人才培养和发挥作用并重，出国留学和来华留学并重，公费留学和自费留学并重，扩大规模和提高质量并重，依法管理和完善服务并重的原则，全面做好出国留学和来华留学工作，2015至2017年实现以下目标：

——**出国留学效益显著提高。**在稳步扩大公派出国留学规模的基础上，进一步提升公派出国留学服务于国家战略和重要行业发展的能力。实现自费出国留学有序规范发展，在外留学人员服务管理水平明显提高，留学人员回国工作和创新创业环境明显改善。选派和培育一大批具有国际视野的拔尖创新人才和具有国际影响力的学术团体。

到2017年，国家公派出国留学规模进一步扩大，其中重点选派国家和行业发展急需的尖端紧缺专业人才。保持公派出国留学回国率98%以上。延揽百万留学人员回国工作和创新创业。

——**打造来华留学国际品牌。**围绕国家战略，稳步扩大我国高校招收来华留学生规模，大幅优化中国政府奖学金资助布局与结构。高校依法招收和培养来华留学生行为更加规范，教学质量和 服务管理水平明显提高，文化交流活动更加丰富深入。来华留学在全球的吸引力得到显著提升。

到2017年，来华留学生总人数达到45万人，建成一批来

---

华留学示范高校和英语授课品牌课程，初步建 coming 来华留学教育质量保障体系。

——**留学治理体系更加完善。**健全留学工作领导机制，加强留学工作法制建设，明确留学工作治理主体职责，发挥行业组织作用，支持社会力量和高校发展留学事业，提升信息化工作水平，完善留学质量保障体系，促进留学工作治理水平显著提高。

到 2017 年，基本形成统一高效的国家资助出国留学和来华留学工作体系，以及开放有序的自费留学体系。

## 二、主要任务

### （一）培养国家战略和重点行业发展急需人才

配合国家战略和人才科技教育发展规划，重点培养一批具有国际视野、通晓国际规则、能参与国际事务合作与竞争的复合型人才和来华杰出青年人才。一是**加快培养外语非通用语种人才**，2015 到 2017 年，由国家留学基金资助一大批非通用外语相关专业人员出国进修、学习，为国家外交发展和国家“一带一路”建设提供人才支撑。二是**加强国际组织人才培养**，2015 到 2017 年，由国家留学基金共选派约百名青年专家赴联合国教科文等国际组织实习；由各级学校组织万名学生参与国际组织模拟竞赛，成梯队遴选和培育国际组织后备人才。三是**加强国别和区域研究人才培养**，围绕国家“一带一路”建设和外交发展需求，加强国别与区域相关专业人才的国内外联合培养，支持高校等单位与国家

---

留学基金配套资助相关专业的师生出国留学，成梯队培养智库人才。四是加强拔尖创新人才培养，2015 到 2017 年，面向世界科技前沿和国家战略发展行业领域，由国家、地方、高校、科研院所和行业企业共选派千名具有突出潜质的中青年学者到国外顶尖教育科研机构、大型企业学习研究，培养重要科技领域的拔尖创新人才和领军人才。五是加强来华青年杰出人才培养，完善来华留学高层次人才培养办法和机制，实施中国政府“卓越奖学金项目”，逐步推动“博士学术精英”和“青年领袖短期访学”等项活动的开展，为我国外交发展和中国经济“走出去”战略提供人脉资源。

## （二）推进公派出国留学内涵发展

**促进公派出国留学稳增长**，稳步扩大各类公派出国留学规模。优化公派出国留学资助结构，加大在外攻读博士生（后）和高层次创新型人才资助力度。**推进公派出国留学法规建设**，完善公派出国留学管理规定，明确和规范公派出国留学人员选拔、派出、国外服务管理、回国工作和创新创业各环节的主体职责和工作要求，推动公派出国留学持续健康发展。**增强公派出国留学服务能力**，围绕国家“一带一路”建设、外交发展和经济社会发展重要需求，突出国家留学基金重点资助方向。支持国家重点发展地区、行业部门、企事业单位、高校与国家留学基金合作选派留学人员，成梯队定向选拔和储备人才。**切实提高公派出国留学效益**，健全

---

公派博士生学业进展年度检查制度，跟踪评估访问学者(含博士后)学习研究情况。支持选派单位将公派留学博士生推荐选拔与任用相结合，加大对本单位选派留学人员的关心和指导。

### (三) 推动来华留学持续健康发展

**深化来华留学管理改革**，明确地方教育行政部门和学校招收、培养和管理来华留学生的主体责任与行为规范。制订并实施《学校招收和培养国际学生规定》等文件。推动高校逐步实施来华留学趋同化管理。健全来华留学招生机制，继续推进中国政府奖学金学生与学校双向自主选择的招生模式。**优化来华留学战略布局**，围绕国家发展和“一带一路”建设，进一步优化和调整中国政府奖学金重点资助方向和专业。扩大中国政府奖学金招收学历生规模，提高高校招收来华留学生的生源质量与层次。服务中国企业“走出去”，加强来华留学校友和人才引进工作。**提高来华留学教学水平**，进一步完善来华留学预科教学体系，制订统一的来华预科教育教学目标和评价标准，逐步推广至自费来华留学生。分批建设国家来华留学英语授课品牌课程，实现优质课程资源共享。推动高校加强来华留学品牌课程和教材体系建设，改进来华留学教学内容和方式，支持有条件的高校开设外语课程教学。加强师资队伍建设，依托来华留学英语授课师资培训中心分领域、分专业开展师资培训。**加强来华留学质量保障**，委托第三方开展来华留学教育质量认证工作，构建来华留学质量监控和督導體系，培育良

---

性循环的竞争环境。

#### （四）引导自费出国留学有序发展

**加强自费出国留学法治建设**，推进自费出国留学中介服务机构审批事项改革和后续管理。加快制定实施更加符合留学市场需求的法规文件，规范自费出国留学中介服务机构的\*\*服务标准与行为。**发挥行业组织协同治理作用**，建立自费留学行业自律机制，推动自费留学行业诚信建设，建立自费留学机构信用评价机制，促进自费留学市场健康发展。**完善自费出国留学监管体系**，加强教育、工商、公安和行业协会等多部门对自费出国留学中介市场的协调和监管。强化以信息化为载体的监管手段，开通“自费出国留学中介服务机构投诉跟踪系统”，及时跟踪和监督中介服务质量，维护自费留学人员权益。**加强自费出国留学服务引导**，加大国家优秀自费留学生奖学金资助力度，加强对在外自费留学人员关心和帮助。加强对国外学校的信息发布、留学预警和风险防范机制建设。

#### （五）为留学人员回国和发挥作用提供服务

**加大吸引留学人员回国工作力度**，人社部门会同相关部门共同搭建留学回国服务平台，创新引才机制、拓展引才渠道、改革引才办法，2015 至 2017 年吸引和延揽百万海外留学人员回国工作。**健全留学人员回国工作服务机制**，简化留学人员回国工作相关手续，提高服务质量和效率，切实解决留学人员回国就业落



---

户等实际问题。**鼓励留学人员回国创新创业**，鼓励在外留学人员以知识产权、专利权、资金等生产要素在国内进行转化和创新创业，支持在外留学人员依托国内高校和科研院所等平台，进行科研项目的产学研一体化运营。**鼓励留学人员与国内开展合作研究和人才培养**，鼓励在外留学人员依托国内外单位，紧密结合国内外研究内容和资源，着眼于国内需求开展合作研究、学术交流和人才联合培养，促进国内外信息交流、人员流动和研究资源优势互补。**鼓励和支持广大在外留学人员发挥作用**，切实维护留学人员权益，鼓励在外留学人员利用国内国外两种资源，采取学术交流、科研合作、创新创业、人才引荐、中介服务、建言献策等多种方式为国服务，促进国家经济社会发展。

#### **（六）切实推进安全教育平安留学**

**加强留学人员行前培训**，地方教育行政部门要组织和支持学校、留学服务机构和社会力量，开展出国留学人员行前培训和安全教育工作，利用网络媒体和实地培训等方式扩大行前培训覆盖面，丰富行前培训的途径和内容，加强行前培训品牌课程建设，将跨文化教育、心理健康、紧急突发事件处理等纳入培训内容。**维护在外留学人员合法权益**，加强教育、外交、驻外机构和在外留学人员团体联动，多形式、多渠道地开展在外留学人员安全教育和领保工作，提高在外留学人员的安全意识和自我防范能力，健全安全防护和事后处置工作体系。**切实保障来华留学安全**，公

---

安、教育部门和高校要系统开展来华留学生安全、法律等宣讲教育。建立健全来华留学生紧急突发事件应急和事后处理机制，依法妥善处理来华留学生涉及宗教、群体性和突发事件。

#### （七）引导在外留学人员团体健康发展

**引导在外留学人员团体建章立制**，指导在外学生学者联谊组织制定团体章程等规章制度，明确团体在干部选举、活动开展等方面的目标、内容与方法，规范团体的自我服务和职能，加强服务型学联组织建设。**完善在外留学人员团体干部培训和激励机制**，加强国家相关政策、团体规章、安全知识和应急事件处理等宣讲培训。建立团体骨干成员激励机制，关心和帮助在外留学人员团体干部的成长发展。**健全在外留学人员团体联席会议机制**，推动学生学者联合会、专业协会和校友会等团体之间的交流合作，促进团体间信息交流和资源共享。支持在外留学人员团体发挥作用。**鼓励和支持在外留学人员团体开展多样性活动**，积极组织参与中外友好交流活动，增强在外留学人员凝聚力和向心力，宣传中华文化和改革开放成就。**加大对在外留学人员团体工作经费支持力度**，支持在外留学人员团体丰富活动内容，提升活动质量，扩大活动参与度，充分发挥在外留学人员团体在联系和团结广大留学人员中的重要作用。

#### （八）加强国家留学信息资源整合利用

**健全全国留学人员信息服务系统**，建设全国留学人员信息服

---

务和管理平台，实现出国留学人员选派、在外管理和回国工作创业等环节的信息一体化、交互化和动态化，加强对留学信息数据的高效利用。探索自费出国留学人员在外报到注册管理办法。充分依托信息化手段探索“留学回国人员证明”的集中开具办法。建立国家海外高层次留学人才信息库，收集和整理我在外就读和工作的高层次人才信息数据，利用信息化手段整合和宣传国内引才政策和就业岗位需求，为吸引高层次海外留学人员回国工作、创新创业和为国服务提供信息支撑。建设和完善全国来华留学管理信息系统，实现来华留学生录取审批、学习培养、毕业生联络等各环节信息的有效采集与管理，有效实现中国政府奖学金管理、国际学生招收前置审查、签证居留管理和教学服务等信息的贯通共享。

### 三、保障措施

#### （一）加强统筹协调

留学工作有关部门要加强沟通，密切配合，加强国家留学工作的组织领导和统筹协调。有关部委要做好指导服务工作，加强跟踪分析和督促检查，适时评估计划实施情况。各省级教育行政部门、教育部直属高校和驻外机构要按照本计划的目标、任务和政策措​​施，结合实际尽快制订具体方案。

#### （二）加强经费保障

各部门、各地区、各单位应结合自身发展实际需要，大力支

---

持留学事业发展，继续支持多类型、新模式、适应行业特点的出国留学和来华留学。高校要结合学科建设特点和国际化发展的需要，健全留学事业发展经费投入机制。鼓励社会力量支持留学事业发展。

### （三）加强队伍建设

进一步完善教育驻外干部的选拔任用和激励保障机制，提升驻外使（领）馆教育处（组）服务管理水平。各有关部门要优先引聘有海外留学经历的人才从事留学管理工作。高校要按照不低于中国学生辅导员比例配备来华留学生辅导员。要不断加强留学管理人员综合素质和业务能力培训。

---

部内发送：有关部领导，办公厅、政法司、综改司、人事司、财务司、高教司、教科文

教育部办公厅

依申请公开

2015年7月23日印发

---